

Temeljem članka 17. stavak 1. podstavak 1. Zakona o sustavu civilne zaštite (Narodne novine broj 82/15.), te članka 32. Statuta Grada Skradina („Službeni vjesnik Šibensko-kninske županije br.10/09 i 5/13 ), Gradsko vijeće Grada Skradina na 19. sjednici održanoj dana 20. svibnja 2016. godine, donijelo je

**SMJERNICE  
ZA ORGANIZACIJU I RAZVOJ SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE  
GRADA SKRADINA ZA RAZDOBLJE 2016. - 2019. GODINA**

**I. UVOD**

Zakonom o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ broj 82/2015.) određeno je da sustav civilne zaštite obuhvaća mjere i aktivnosti ( preventivne, planske, organizacijske, operativne, nadzorne i financijske) kojima se uređuju prava i obveze sudionika, ustroj i djelovanje svih sustava civilne zaštite i način povezivanja institucionalnih i funkcionalnih resursa sudionika koji se međusobno nadopunjuju u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od katastrofa te zaštite i spašavanja građana, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša na teritoriju Republike Hrvatske od posljedica prirodnih i tehničko-tehnoloških velikih nesreća i katastrofa te otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja.

Sustav civilne zaštite ustrojava se na lokalnoj, područnoj i državnoj razini te povezuje resurse i sposobnosti sudionika operativnih snaga i građana u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od katastrofa, pružanja brzog odgovora na prijetnje i opasnosti nastanka, te ublažavanja posljedica velike nesreće ili katastrofe.

Smjernice se kratkoročno odnose na donošenje plana civilne zaštite, procjene rizika od velikih nesreća i plan djelovanja civilne zaštite kao temeljnih dokumenata za daljnje funkcioniranje samog sustava civilne zaštite, a dugoročno predstavljaju kontinuirani proces provođenja aktivnosti kojima će se iz godine u godinu razvijati i usavršavati sustav civilne zaštite kao i sustav zaštite i spašavanja kako bi se postigao najviši standard potreban za provedbu zadaća svih operativnih snaga.

**II. SMJERNICE**

**1. OPERATIVNE SNAGE SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE**

Mjere i aktivnosti u sustavu civilne zaštite provode slijedeće operativne snage sustava civilne zaštite:

- 1.stožer civilne zaštite
- 2.operativne snage vatrogastva
- 3.operativne snage Hrvatskog Crvenog križa
- 4.operativne snage HGSS-a

5. udruge
6. postrojba i povjerenici civilne zaštite
7. koordinatori na lokaciji
8. pravne osobe u sustavu civilne zaštite

Temeljem članka 17. stavak 3. podstavak 6. Zakona o civilnoj zaštiti Gradonačelnik je odgovorna za osnivanje operativnih snaga civilne zaštite sukladno usvojenim smjernicama i planu razvoja sustava civilne zaštite te sukladno članku 17. stavak 3. podstavak 2. navedenog Zakona donosi plan odnosno vrstu i način provođenja vježbi operativnih snaga sustava civilne zaštite.

Grad Skradin će sukladno članku 20. Stavak 2. Zakona o sustavu civilne zaštite zajedno sa operativnim snagama civilne zaštite voditi i ažurirati bazu podataka o pripadnicima i resursima operativnih snaga, te o promjenama dostavljati podatke Državnoj upravi za zaštitu i spašavanje putem Područnog ureda zaštite i spašavanja Šibenik .

## **1.1. STOŽER CIVILNE ZAŠTITE**

Budući da do donošenja ovih Smjernica čelnik Državne uprave za zaštitu i spašavanje nije donio Pravilnik kojim će se odrediti sastav stožera, način rada kao i uvjeti imenovanja načelnika, zamjenika i članova stožera, Gradonačelnik će tek po donošenju navedenog Pravilnika osnovati Stožer civilne zaštite Grada Skradina.

Članovi stožera civilne zaštite obvezni su završiti osposobljavanje koje provodi Državna uprava za zaštitu i spašavanje prema Programu osposobljavanja članova stožera civilne zaštite.

Do osnivanja Stožera civilne zaštite Grada Skradina mjerodavan je Stožer zaštite i spašavanja Grada Skradina i Zapovjedništvo civilne zaštite Grada Skradina te ih je potrebno upoznati s novim Zakonom o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ broj 82/2015) odnosno sa mjerama sustava civilne zaštite, ustrojavanjem sustava civilne zaštite, djelovanju sustava civilne zaštite i načelima sustava civilne zaštite, sudionicima u sustavu civilne zaštite, te obavezama jedinica lokalne samouprave u provođenju zakonskih obveza definiranih Zakonom o sustavu civilne zaštite .

## **1.2. OPERATIVNE SNAGE VATROGASTVA**

Operativne snage vatrogastva temeljna su operativna snaga sustava civilne zaštite koje djeluju u sustavu civilne zaštite u skladu s odredbama posebnih propisa kojima se uređuje područje vatrogastva (temeljni zakoni Zakon o zaštiti od požara (NN 92/10) i

Zakon o vatrogastvu (NN 106/99, 117/01, 36/02, 96/03, 174/04, 38/09, 80/10). Planom zaštite od požara i tehnološke eksplozije za područje Grada Skradina (Službeni vjesnik Šibensko-kninske županije br. 8/14) prikazan je stvarni broj, veličina, smještaj i ustroj vatrogasnih postrojbi (dobrovoljnih vatrogasnih društava) te njihova područja djelovanja i odgovornosti sukladno Pravilniku o Planu zaštite od požara (NN 51/12).

Pravilnikom o minimumu tehničkih sredstava i opreme propisan je minimum tehničke opreme i sredstava potreban da bi vatrogasne postrojbe mogle obavljati vatrogasnu djelatnost sukladno odredbama Zakona o vatrogastvu.

Procjenom ugroženosti od požara i tehnološke eksplozije utvrđuju se razine ugroženosti od požara i/ili tehnološke eksplozije i zaštitne mjere, a kojima se između ostalog daje stručno mišljenje o postojećem stanju, ustroju dobrovoljnih vatrogasnih postrojbi, radi numerička analiza požarne ugroženosti te predlažu potrebne mjere. Dakle procjenom se određuje potreban broj vatrogasaca za pojedino ugroženo područje, a onda se prema tome, po navedenom pravilniku, opremaju postrojbe i određuje veličina postrojbi.

U razdoblju od 2016. do 2019. godine potrebno je provoditi različite oblike osposobljavanja vatrogasaca, sve prema Pravilniku o programu osposobljavanja i usavršavanja vatrogasnih kadrova (NN 61/94), kao i prema članku 28., st. 2 Zakona o vatrogastvu (NN 106/99, 117/01, 36/02, 96/03, 174/04, 38/09, 80/10).

Vatrogasnom djelatnošću razumijeva se i osposobljavanje vatrogasaca te njihovo sudjelovanje u vježbama, natjecanjima i sl. kao i redovito obavljanje liječničkih pregleda sukladno posebnim propisima.

Posebnu pažnju treba posvetiti radu sa vatrogasnom mladeži kao mogućim budućim vatrogascima, ali se ne smije zanemariti ni edukacija građana posebno poljoprivrednika u vezi spaljivanja biljnog otpada zbog mogućnosti izbijanja požara na otvorenim prostorima, ali i štetnosti na okoliš. Potrebno je osvijestiti, upoznati javnost i provoditi preventivne aktivnosti u svrhu povećanja sigurnosti i smanjiti opasnost (ili rizike) od nastanka požara.

Sukladno Zakonu o zaštiti od požara („Narodne novine“ broj 92/10.) u razmatranom periodu potrebno je:

- Donijeti Godišnji provedbeni plan unapređenja zaštite od požara za svaku godinu
- izraditi Izvješće o stanju zaštite od požara na svom području i stanju provedbe Godišnjeg provedbenog plana unapređenja zaštite od požara
- donijeti Plan motrilačko-dojavne službe za vrijeme povećane požarne opasnosti otvorenog prostora.
- Plan zaštite od požara Grada Skradina usklađivati jednom godišnje s novonastalim uvjetima.
- Prema čl. 17. Zakona, u cilju održavanja i provjere provedbe preventivnih mjera zaštite od požara, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave te pravne osobe održavaju protupožarne vježbe, na način i u vremenu koje odredi ministar.

### **1.3. OPERATIVNE SNAGE CRVENOG KRIŽA**

Operativna snaga Hrvatskog Crvenog križa za područje Grada Skradina je Gradsko društvo Crvenog križa Šibenik, koje je temeljna operativna snaga sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama u izvršavanju obveza sustava civilne zaštite sukladno Zakonu o Hrvatskom Crvenom križu, Statutu Hrvatskog Crvenog križa i drugim važećim propisima.

Osim navedenog, Gradsko društvo Crvenog križa traži, prima i raspoređuje humanitarnu pomoć za potrebe na području svog djelovanja, obučava i oprema ekipe za izvršavanje zadaća u slučaju velikih prirodnih, ekoloških i drugih nesreća s posljedicama masovnih stradanja i epidemija.

Grad Skradin nastavit će financirati Gradsko društvo Crvenog križa Šibenik sukladno Zakonu o Hrvatskom Crvenom križu.

### **1.4. OPERATIVNE SNAGE HRVATSKE GORSKE SLUŽBE SPAŠAVANJA**

Operativne snage HGSS-a su temeljna operativna snaga sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama i izvršavaju obveze u sustavu civilne zaštite sukladno posebnim propisima kojima se uređuje djelovanje HGSS-a.

Grad Skradin ima sporazumom definiran odnos s HGSS-stanicom Šibenik koja pokriva i područje Grada Skradina i sufinancira njene programske aktivnosti temeljem tog sporazuma.

U razdoblju provedbe ovih Smjernica treba osnažiti suradnju s HGSS –stanicom Šibenik, osobito na planu izrade godišnjih programa djelovanja.

### **1.5. UDRUGE**

Na području Grada Skradina djeluju dvije udruge ( planinarsko društvo „ Sv. Jere“ i lovačko društvo „Skradin“) koje svojim aktivnostima njeguju specifična znanja i vještine koje mogu unaprijediti učinkovitu provedbu mjera zaštite i spašavanja u sustavu civilne zaštite. Potrebno ih je dodatno financirati kako bi svojim aktivnostima što kvalitetnije osposobljavali svoje članove i nabavljali opremu koja će se koristiti za njihovu redovnu aktivnost ali će biti važna i u slučaju izvanrednih situacija. Navedene udruge koje su od interesa za sustav civilne pričuivni su dio operativnih snaga sustava civilne zaštite i svojim sposobnostima nadopunjuju sposobnost temeljnih operativnih snaga.

Za potrebe pripravnosti i reagiranja kod velikih nesreća i katastrofa Grad Skradin organizirati će po potrebi i sudjelovanje drugih udruga ( sportski klubovi) te volontera radi provođenja mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite.

## **1.6. POSTROJBA I POVJERENICI CIVILNE ZAŠTITE**

### **Postrojba civilne zaštite**

Grad Skradin će po donošenju Procjene rizika osnovati postrojbu civilne zaštite i to postrojbu opće namjene, propisati materijalni i osobni ustroj postrojbe civilne zaštite te popuniti postrojbu civilne zaštite sukladno članku 33. Zakona o sustavu civilne zaštite.

Do donošenja navedenog dokumenta ostaje na snazi Odluka o osnivanju postrojbi civilne zaštite KLASA: 810-05/16-01/1, URBROJ: 2182/03-02-16-1 te je potrebno izvršiti njenu popunu u skladu s važećom Procjenom ugroženosti.

### **Povjerenici civilne zaštite**

Povjerenike civilne zaštite i njihove zamjenike imenuje Gradonačelnik za pojedine mjesne odbore ili manja naselja sukladno članku 34. Zakona o sustavu civilne zaštite.

Povjerenici i zamjenici:

- Sudjeluju u pripremanju građana za osobnu i uzajamnu zaštitu te usklađuju provođenje mjera osobne i uzajamne zaštite,
- Daju obavijesti građanima o pravodobnom poduzimanju mjera civilne zaštite te javne mobilizacije radi sudjelovanja u sustavu civilne zaštite
- Sudjeluju u organiziranju i provođenju evakuacije, sklanjanja, zbrinjavanja i drugih mjera civilne zaštite
- Organiziraju zaštitu i spašavanje pripadnika ranjivih skupina
- Provjeravaju postavljanje obavijesti o znakovima za uzbunjivanje na području svoje nadležnosti i o propustima obavještavaju inspekciju civilne zaštite.

## **1.7. KOORDINATOR NA LOKACIJI**

Koordinator na lokaciji procjenjuje situaciju i njezine posljedice na terenu te u suradnji s mjerodavnim stožerom civilne zaštite usklađuje djelovanje operativnih snaga sustava civilne zaštite.

Koordinatora na lokaciji, sukladno specifičnostima izvanrednog događaja, određuje odlukom načelnik stožera civilne zaštite iz redova operativnih snaga sustava civilne zaštite po osnivanju operativnih snaga civilne zaštite.

## **1.8. PRAVNE OSOBE U SUSTAVU CIVILNE ZAŠTITE**

Pravne osobe od interesa za sustav civilne zaštite određuju se odlukom predstavničkog tijela, a na prijedlog izvršnog tijela sukladno članku 17. stavak 1. podstavak 3. Zakona o sustavu civilne zaštite.

Pravne osobe određene gore navedenom odlukom dužne su u operativnim planovima izraditi plan o načinu organiziranja provedbe mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite sukladno odredbama Zakona o sustavu civilne zaštite, posebnih propisa i njihovih općih akata.

## **2. PROCJENA RIZIKA I PLAN DJELOVANJA CIVILNE ZAŠTITE**

Grad Skradin donijet će Procjenu rizika od velikih nesreća i Plan djelovanja civilne zaštite temeljem članka 97. stavak 1. Zakona o sustavu civilne zaštite u roku od dvije godine od dana stupanja na snagu pravilnika o smjernicama za izradu procjene rizika od katastrofa, pravilnika o mjerama civilne zaštite u prostornom planiranju i pravilnika o uvjetima koje moraju ispunjavati ovlaštene pravne osobe za obavljanje stručnih poslova u području planiranja civilne zaštite.

Procjena ugroženosti, Plan zaštite i spašavanja i Plan civilne zaštite doneseni temeljem Zakona o zaštiti i spašavanju ostaju na snazi do donošenja Procjene rizika i Plana djelovanja civilne zaštite.

## **3. FINANCIRANJE CIVILNE ZAŠTITE**

Svi rashodi Proračuna Grada Skradina planirani po navedenim sastavnicama sustava civilne zaštite u godišnjem Planu razvoja sustava civilne zaštite Grada Skradina planirani su u istim iznosima i u projekcijama Proračuna Grada Skradina za 2017. i 2018. godinu.

## **III. ZAVRŠNE ODREDBE**

Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite Grada Skradina za period 2016. do 2019.godine stupaju na snagu 8 dana od dana objave u „Službenom vjesniku Šibensko-kninske županije“.

KLASA: 810-01/16-01/4  
URBROJ: 2182/03-02-16-1  
Skradin, 20. svibnja 2016.

GRADSKO VIJEĆE  
GRADA SKRADINA

PREDSJEDNICA  
Katarina Šošić, v.r.